

马公秘〔2022〕65号

马鞍山市公安局关于印发《马鞍山市公安局

深化警保联动机制加强“江淮义警”建设

实施方案》的通知

各县、分局，局直相关单位：

现将《马鞍山市公安局深化警保联动机制加强“江淮义警”建设实施方案》印发给你们，请结合本单位实际，认真贯彻执行。

马鞍山市公安局

2022年4月11日

# 马鞍山市公安局深化警保联动机制

# 加强“江淮义警”建设实施方案

保安员和“义警”在治安防范中是“双重身份，一个职责”，“江淮义警”是我市开展群防群治的重要力量和特色品牌。为加快社会治安防控体系建设提档升级，推动警保深度联动，进一步提升社会治安防控能力，现就推进保安员融入“江淮义警”工作体系，充分发挥社会力量在基层社会治理中的重要作用，制定本实施方案。

一、指导思想

以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻党的十九大和十九届历次全会精神,按照中共中央、国务院《关于加强基层治理体系和治理能力现代化建设的意见》精神，秉承“警力有限，民力无穷”的工作理念，坚持“专群结合、依靠群众”的工作方针，紧密结合社会治安防控体系建设示范城市和“枫桥式公安派出所”创建，将“江淮义警”打造成为深化警保联动的新纽带，有效组织和发动全市保安从业单位和保安员参与市域社会治理，积极构建共建共治共享的基层社会治理和齐抓共管、多方参与的新时代群防群治工作格局。

二、工作目标

充分利用“互联网+”现代科技手段和网络新媒介，通过健全完善机制、夯实保安基础、广泛深入发动、强化支撑保障等，将全市保安力量有机融入“江淮义警”队伍，确保在2022年6月底前全市保安义警队伍不少于1万人，每个派出所都有1支常态化运作的义警队伍，充分发挥保安队伍和保安人员的作用，为公安工作提供有力支撑，创新构建新时代警务共同体，打造具有马鞍山特色的群防群治工作品牌，推进更高水平的平安马鞍山建设，有力有效维护全市社会大局稳定，以优异成绩迎接党的二十大胜利召开。

三、联动机制

**（一）工作联动。**坚持专门工作与依靠群众相结合，发挥公安机关在打防管控等社会治安管理工作中的主力军作用，促进保安服务行业健康发展。指导和组织全市保安从业单位和保安员立足本职，参加义警队伍和义警活动，助力平安马鞍山建设。

**（二）信息联享。**坚持信息共享与信息应用相结合，组织发动全市保安员广泛收集和及时上报各类情报信息，并做好相关梳理汇总、分析研判、流转处置等工作，加强信息应用，建立完善警情案情等治安状况通报机制，并有针对性地提出安全防范指导意见及措施要求。

**（三）治安联防。**坚持个体防控与群体防控相融合，组织和指导辖区保安从业单位在加强自我防范的同时，以地域、行业等为纽带，组建各类联防组织，划分网格区域，整合力量资源，实施联勤联防，形成工作合力。

**（四）社会联治。**坚持平安治理和社会治理相融合，鼓励和引导保安从业单位在加强安全管理的同时，积极参与疫情防控、情报收集、警情先处、矛盾化解、反诈宣传、应急救援、服务群众等社会治理工作，实现平安治理和社会治理的相互促进、相互带动。

四、推进措施

**（一）夯实保安基础建设**

**1.规范基础排查和信息采录。**派出所要以社区为基本单位，组织社区民警深入开展保安基础排查，做到三个“清楚”，即：清楚保安从业单位和保安员的底数和基本情况；清楚保安从业单位的安检设备、盾牌、反恐叉等安保资源；清楚保安员具有的急救、消防、调解等能力专长。对排摸出来的相关信息，要实时、准确、完整录入“安徽省保安监管信息系统”，确保信息鲜活、数据真实。

**2.规范重大事项报送制度。** 各单位要指导和督促保安从业单位按照规定的范围、时限、方式、内容等，认真落实重大、紧急信息报送制度，同时，积极配合公安机关做好信息分类处置工作，确保动态掌握、处置及时、不留隐患。

**3.依法查处违法违规经营。**各级治安部门和派出所要加强日常监督检查，有效掌握辖区保安从业单位的基本情况和经营状况，依法打击违反保安服务管理规定的各种违法行为，着力规范保安服务市场秩序，为全市保安服务业全面健康发展创造良好环境，为确保保安员参与社会治安防控工作提供有力保障。

**（二）组建保安义警队伍**

**1.全员组织发动。**按照“属地管理”原则，由派出所负责广泛组织动员辖区保安公司、自招单位、物业公司保安员加入“江淮义警”队伍，指导保安员通过“江淮义警”微信公众号进行申报。各级治安部门要开通准入审核“绿色通道”，对无犯罪前科、具有正常履行 “江淮义警”职责的身体和心理健康条件的应入尽入。2022年5月15日前，各保安公司保安员加入率不低于80%，自招单位、物业公司保安员加入率应不低于60%；6月10日前，力争持证保安员实现全覆盖，并向其他保安员延伸；6月底，确保实现保安义警队伍不少于1万人既定目标。对新申请保安员考证的，要在其取得保安证的同时，指导加入“江淮义警”队伍。

**2.统一注册建档。**各级治安部门对加入“江淮义警”队伍的保安员，要通过“江淮义警”管理平台，逐一做好人员注册和信息登记。派出所要逐人建立保安义警档案，掌握基本状况、联系方式、所在区域以及技能特长等情况，并实时做好相关信息的动态调整和维护更新。其中，涉及跨区域派驻的保安公司、自招单位、物业公司保安员，由业务所在地派出所负责日常管理。

**3.设立人才资源库。**各县分局在全面汇总梳理保安员能力专长的基础上，重点围绕疫情防控、二十大安保等工作需要，分类建立安检、应急、救援等保安人才资源库，为公安管理服务工作提供专业服务和支撑。在重大活动、重要工作期间，市局及县分局可视情抽调全市、全县（区）范围的保安义警，整合集聚力量，实行对口支援。

**（三）开展“江淮义警”活动**

**1.深度融入巡防体系。**建立健全社区民警对辖区保安义警的联系调度机制，充分发挥保安义警的职业优势，在治安形势复杂和人员密集场所组织开展街面治安巡逻防范、维护大型公共场所安全、参与文化体育活动安保、参与交通秩序维护及其他维护社会治安等工作，提高管事率和震慑力。

**2.广泛搜集情报信息。**指导保安义警搜集、上报影响公共安全、社会稳定的各类隐患和各类案事件的信息线索，配合公安机关对重点人、事、物、单位（部位）等治安要素进行摸排掌控。并对义警上报的有价值的动态信息进行分析研判，及时发出预警，采取必要措施，做到大事不出、小事少出，切实维护公共安全。

**3.排查化解矛盾纠纷。**坚持和发展新时代“枫桥经验”，针对性发掘、培养协调能力强、人际关系广的保安义警作为矛盾纠纷调解员，通过“身边人调解身边事”，对各类民间矛盾纠纷及时发现、疏导，配合做好矛盾纠纷排查化解工作，防止矛盾纠纷升级上交，推动形成矛盾纠纷多元化解的工作格局。

**4.大力开展平安宣传。**充分发挥保安义警社区情况熟、邻里关系熟的优势，组织保安义警志愿者深入其服务管理的单位、企业、社区、学校，开展安全防范知识和法律法规宣传，重点宣传关系人民群众切身利益的电信网络诈骗、涉众型经济犯罪、黄赌毒和消防安全方面等法律法规。

**5.积极参与应急处突。**根据全市疫情、汛情、雨雪恶劣天气等形势发展，合理安排保安义警积极投身疫情防控、抢险救灾和社会救援工作，协助公安机关开展公共突发事件和重大灾害事故处置。在紧急重大时刻，启动战时运行机制，由市、县（区）公安机关统一调度、协同作战，确保关键时刻拉得出、顶得上、打得赢。

**（四）规范运行管理机制**

**1.实行分类编组管理。**派出所对全部“江淮义警”队伍，要按照核心成员、骨干力量和其他基础力量实行分层次、分类型管理。针对保安员的特殊性，应结合辖区治安状况和特点，有针对性地组建的区域巡逻、安全巡查等专业化的义警小组，明晰职责任务，建立工作制度，落实人员装备，规范化开展运行管理。

**2.建立等级响应机制。**各县分局要建立健全等级响应工作机制，把保安义警作为一支专业化力量，采取“日常、即时、战时”三种运行模式，由社区民警、派出所、县分局分级调度，优化工作预案，加强实战演练，进一步提高平安巡防等级响应的速度和战力。除特殊情况外，1年内未履行“江淮义警”职责的保安员，取消其义警身份。

**3.强化科技应用赋能。**探索“江淮义警”管理平台和保安监管平台的资源整合，充分发挥公安大数据应用，依托“江淮义警”微信平台，拓展收集预警性信息的渠道，高效助力突发警情处置，第一时间推送预警性信息、发布各类指令，做到“需求、响应、指令、反馈”的一键高效流转，实现对辖区内义警志愿者进行高效的组织发动和调度指挥。

**4.规范统一装备配备。**保安义警参加志愿活动时，应当统一着义警马甲。按照“依法依规、因地制宜、分类配备、实用高效”的原则，推动保安义警配备防暴头盔、肩灯等巡逻装备，视情配备长短棍、防暴钢叉等反制装备以及通讯、交通工具，提高队伍应急处置能力。

**5.科学发布义警活动。**各级治安部门和派出所根据辖区社会治理、治安防控工作需要，科学制定义警活动方案，通过“江淮义警”平台发布义警活动，鼓励、动员义警志愿者参加活动。保安从业单位和保安员可根据保安工作实际，主动申请开展义警活动，对符合“江淮义警”活动内容、有助于提升辖区治安环境的申请，派出所应积极采纳、及时发布，积分奖励可适当降低。

**（五）强化工作支撑保障**

**1.强化教育培训。**各级治安部门和派出所要通过采取跟班学习、实战演练、集中授课、网上学堂等形式，大力加强对辖区保安人员法律法规、实战技能、职业道德等内容的教育培训，加强对突发事件先期应急处置能力，有效提升保安员的综合能力素质，切实增强其对义警身份的认同感、归属感。

**2.强化经费保障。**要将“江淮义警”工作经费列入年度预算保障，全面启用“江淮义警”平台积分商城功能应用。对保安义警实行积分管理，完成志愿活动的保安义警应给予相应积分奖励，战时情况下的义警活动，应相应增加积分奖励。组织安排保安义警参加志愿服务活动时，对其本人所支出必要的交通、食宿等费用，在规定的标准范围内给予报销，充分调动保安员工作积极性和主动性。

**3.强化安全保障。**各单位组织发动的“江淮义警”志愿活动，内容应当与保安义警的年龄、知识、技能和身体状况相适应，对可能发生人身危险的志愿活动，特别是组织参与疫情防控、抗险救灾工作时，应当为保安义警购买人身意外伤害保险，并签订志愿服务书面协议。

**4.强化表彰激励。**各县分局要积极争取党委政府支持，建立健全多层次、多渠道的表彰奖励机制，对保安员的见义勇为行为，特别是制止现行违法犯罪活动、协助破获重大案件、防止重大治安灾害事故的，应给予社会奖励。同时，鼓励和引导保安从业单位制定相应的奖励办法，对忠于职守、舍己为人、事迹先进的保安员进行内部奖励。

五、工作要求

**（一）提高思想认识。**群众路线是我们党的根本路线，警保联动是公安工作的优良传统。各单位要充分认识推进保安力量参与社会治理和治安防控的重要性和必要性，作为全面深化公安改革、完善社会治安防控体系的一项重点任务，摆上重要位置来抓，积极争取住建部门、保安协会、保安从业单位的支持，将警保联动、“江淮义警”工作谋划好、组织好、开展好、落实好，确保取得实效。

**（二）加强宣传发动。**各地要认真总结，及时推广工作中好的经验和做法，充分发挥先进典型的示范引领作用，推动健全警保联勤联动体系和加强“江淮义警”工作有效推进。要积极联动宣传部门、新闻媒体，全方位、多维度加强宣传报道，扩大马鞍山警保联动机制、“江淮义警”队伍的知名度和影响力，积极开展年度优秀义警集体和个人表彰大会，激发保安从业单位和保安员参与义警活动的积极性和荣誉感，形成人人参与群防群治、人人共享平安环境的良好氛围。

**（三）注重举一反三。**各单位要汲取推进保安义警的优秀做法，深挖群防群治工作潜力，争取党委政府和相关部门的支持，广泛吸收沿街商户、物业人员、出租车网约车司机、快递员、外卖骑手等群体成为义警志愿者，不断壮大“江淮义警”队伍，确保每个派出所都有1支常态化运作的义警队伍，每周开展各类平安巡防、治安防控活动不少于1次，推动我市“江淮义警”建设向组织化、规范化、品牌化良性发展，助力市域社会治理现代化再上新台阶。

**（四）加强责任落实。**各单位要结合辖区实际，细化工作方案，抓好推进落实，坚决杜绝为完成任务而弄虚作假的情况。各级治安部门和派出所要明确1名负责同志和1名联络员，于4月15日前将名单报送至市局治安支队、保安支队（联系人：强瀚东、杨山武，联系电话：2422137、2422275），5月15日、6月10日、6月30日分别报送阶段工作情况。市局将适时进行晒比通报，相关结果纳入年度绩效考核。

抄送：省公安厅；

市委政法委、市住建局、市文明办；

市保安协会。